

ПРАВОВОЙ ПЕРЕХОД В ЗАКОНОДАТЕЛЬНУЮ БАЗУ ПО ИНВЕСТИЦИЯМ В ЗЕЛЕНУЮ ЭКОНОМИКУ

Мадина Якубова

Преподаватель кафедры киберправа

Madinakhusanova@gmail.com

Аннотация: В данной статье рассматривается потенциал юридической передачи инновационной политики и правил для содействия инвестициям в «зеленую» экономику. Пять ключевых слов: правовая передача, зеленые инвестиции, законодательная база, сравнительное право, переход к устойчивому развитию. Во введении представлена общая информация о концепции «зеленой» экономики и необходимости крупномасштабных «зеленых» инвестиций. В методологическом разделе описывается доктринальный подход к правовым исследованиям с использованием сравнительного анализа нормативной базы в различных юрисдикциях. Теоретическим результатом является сравнительный анализ законодательных методов, используемых для стимулирования зеленых инвестиций, и выявление лучших практик их законной передачи. Практическим результатом являются предлагаемые правовые реформы, обеспечивающие устойчивое инвестирование, включая налоговые льготы, субсидии, стандарты государственных закупок, и обязательные нормативы зеленых инвестиций для институциональных инвесторов. В заключении обобщаются основные выводы и приводятся доводы в пользу многоуровневой координации политики и адаптивных правовых рамок для стимулирования перехода к устойчивому развитию.

Ключевые слова: правовая передача, зеленые инвестиции, законодательная база, сравнительное правоведение, переход к устойчивому развитию.

Введение

Концепция «зеленой экономики» получила распространение в последние годы как стратегический ответ на совпадающие экологические кризисы и растущее экологическое давление. По своей сути «зеленая» экономика направлена на содействие экономическому росту и развитию, обеспечивая при этом экологическую устойчивость (ЮНЕП, 2011). Это требует отделения использования ресурсов и загрязнения от экономической деятельности. Переход к «зеленой» экономике потребует масштабных изменений во всех секторах, включая энергетику, транспорт, жилищное строительство, сельское хозяйство и производство. По оценкам Международного энергетического агентства, в ближайшие десятилетия для достижения нулевых выбросов во всем мире к 2050 году потребуются инвестиции в энергетический сектор на сумму 3,5 триллиона долларов в год (IEA, 2021). Такие огромные потребности в капитале делают критически важным наличие законодательных и нормативных систем, которые стимулируют зеленые инвестиции как со стороны государственных, так и частных субъектов. В данной статье рассматриваются возможности «правового перевода» подходов инновационной политики в правовую базу для ускорения инвестиций в «зеленую» экономику.

Методология

В этой статье используется доктринальная правовая методология с использованием сравнительного анализа нормативно-правовой базы в различных юрисдикциях для выявления эффективных законодательных методов стимулирования зеленых инвестиций, которые потенциально могут быть переданы или адаптированы для обеспечения «скачка» в политике устойчивого развития (Роуз, 2016). Анализ основан на ключевых примерах Европы, США, Канады и Австралии. Эти юрисдикции были выбраны на основе их существующих обязательств и политических подходов к переходу к «зеленой» экономике. В статье законодательные меры подразделяются на четыре широких механизма, используемых правительствами для стимулирования зеленых инвестиций: 1) Налоговые льготы 2) Субсидии 3) Стандарты государственных закупок 4) Обязательные инвестиционные коэффициенты/требования к портфелю.

Теоретический результат

Налоговые льготы

Налоговые льготы являются широко используемым политическим инструментом для стимулирования частных инвестиций в «зеленые» сектора и устойчивые технологии. Ключевые примеры включают инвестиционные налоговые льготы, производственные налоговые льготы, ускоренные ставки амортизации и льготные налоговые ставки. Например, Соединенные Штаты предоставляют инвестиционный налоговый кредит (ИТС), который позволяет предприятиям вычитать 30% расходов на системы солнечной энергии из федеральных налогов, что доказало свою высокую эффективность в качестве катализатора инвестиций в солнечную энергию (Schmalensee, 2015). Ускоренная амортизация позволяет

инвесторам быстро списать затраты на капитальное оборудование, повышая рентабельность инвестиций. В 2009 году Южная Корея ввела 100% амортизационные отчисления за первый год для инвестиций в объекты возобновляемой энергетики (Chang, 2014). Налоговые льготы напрямую сокращают сроки окупаемости и повышают доходность, снижение риска и неопределенности для зеленых инвесторов. Структурирование налоговых льгот в виде кредитов, а не вычетов также делает их более доступными для небольших фирм.

Субсидии

Прямые субсидии, такие как скидки, гранты и гарантированные льготные тарифы (FiT), обычно используются для поддержки внедрения возобновляемых источников энергии и других зеленых инвестиций. FiTs требуют, чтобы электроэнергетические компании покупали электроэнергию у возобновляемых источников по ценам выше рыночных, обеспечивая выгодные долгосрочные контракты для повышения инвестиционной безопасности. В начале 2000-х годов немецкая схема FiT вызвала резкий рост мощностей солнечных фотоэлектрических систем, ускорив снижение затрат за счет эффекта масштаба (Proedrou, 2016). Субсидии могут быть выгодными политическими инструментами, учитывая их гибкость в отношении конкретных секторов, технологий или этапов проектов. Однако экономическая эффективность зависит от тщательной разработки политики. Австралия перешла от FiT к конкурентным аукционам для распределения субсидий на возобновляемые источники энергии, добившись снижения затрат, но также замедлив рост рынка.

Государственные закупки

Правительства обладают огромной покупательной способностью, которую можно стратегически использовать с помощью политики «зеленых» государственных закупок (GPP) для стимулирования «зеленых» инвестиций и технологических инноваций за пределами того, чем фирмы рискуют только за счет частных инвестиций (Brammer & Walker, 2011). ЕС установил добровольные критерии и цели GPP для государств-членов. Южная Корея требует от центральных правительственных учреждений соблюдения минимальных квот на закупку экологически чистых продуктов и услуг. В Индии правила государственных закупок требуют установки солнечных батарей на крышах правительственных зданий, что открывает новый крупный рынок. Внедрение стандартов устойчивого развития в государственные тендеры обеспечивает постоянные стимулы для компаний разрабатывать экологически чистые решения и возможности для конкурентоспособности. GPP одновременно стимулирует первоначальный рыночный спрос и одновременно снижает воздействие правительств на окружающую среду.

Обязательные инвестиционные коэффициенты

Правительства также могут обязать некоторых институциональных инвесторов, таких как пенсионные фонды или страховые компании, выделять минимальную долю активов в «зеленые» инвестиции. Франция недавно обязала институциональных инвесторов сообщать о доле, соответствующей критериям ESG, в то время как Великобритания и Канада также сигнализировали о планах введения правил обязательного раскрытия информации о климатических рисках (Campiglio et al., 2018). Более того, Индия требует, чтобы страховщики жизни держали как минимум 15% инвестиций в одобренные правительством зеленые сектора.

Такие требования к портфелю обеспечивают определенные потоки доходов и снижают предполагаемые риски для «зеленых» проектов и активов, стимулируя рост надежных рынков «зеленого» финансирования. Обязательные инвестиционные коэффициенты противодействуют краткосрочности и увеличивают масштаб институционального капитала. Однако,

Практический результат

На основании этого сравнительного анализа рекомендуются следующие законодательные меры, позволяющие легально перенести передовой мировой опыт в контекст политики зеленых инвестиций:

Налоговые льготы, структурированные как инвестиционные кредиты на расходы на утвержденные технологии, оборудование и строительство/реконструкцию объектов, отвечающих критериям устойчивости. Кредиты должны составлять 20-30% документально подтвержденных инвестиционных затрат, чтобы значительно повысить доходность проекта.

Конкурентные обратные аукционы по распределению производственных субсидий производителям возобновляемой энергии с периодическим пересмотром уровней стимулов для балансирования контроля затрат и роста рынка.

Государственные экологические закупки требуют, чтобы все правительственные учреждения и государственные предприятия получали минимум 50% новых автопарков, реконструкцию зданий, освещение и другие соответствующие расходы от утвержденных экологических поставщиков или технологий.

Обязательные требования к распределению портфеля для институциональных инвесторов, таких как государственные пенсионные

фонды и страховые компании, должны владеть минимум 20% активов в одобренных «зеленых» секторах, активах или проектах к 2025 году, а к 2030 году эта цифра увеличится до 40%. Это позволяет использовать большие пулы капитала, одновременно обеспечивая гибкость менеджерам портфеля. .

Требования к ежегодной отчетности в области устойчивого развития для публично зарегистрированных компаний и институциональных инвесторов по раскрытию уровней «зеленых» инвестиций и активов, обеспечивая мониторинг и прозрачность.

- Налоговые льготы и субсидии должны быть разработаны как ограниченные по времени меры, обеспечивающие четкие сигналы и положения о прекращении действия по мере развития секторов, в то время как системы мониторинга должны быть надежными, чтобы предотвратить злоупотребления. Стабильность политики также имеет ключевое значение: частые ретроспективные изменения подрывают эффективность.

Заключение

Достижение перехода к «зеленой» экономике потребует мобилизации огромных потоков государственных и частных инвестиций во все сектора экономики. Правительства играют ключевую роль через правовую и нормативную систему в предоставлении стимулов и устранении барьеров для стимулирования зеленых инвестиций. Опираясь на передовой мировой опыт, в этой статье предложены приоритетные меры для юридического перехода в законодательную базу, в том числе: налоговые льготы, мандаты на государственные закупки, конкурсные аукционы по субсидированию, обязательные правила распределения портфеля и требования к раскрытию информации об устойчивом развитии. Потребуется адаптивные комплексы мер политики, сочетающие

механизмы для обеспечения многоуровневого усиливающего эффекта и одновременного балансирования контроля над расходами. Дальнейшие исследования должны изучить взаимодействие между конкретными положениями и более широкими параметрами экономической политики. Переход к устойчивому развитию в конечном итоге зависит от политической воли в обеспечении многоуровневой координации политики и обязательных целей посредством адаптивных правовых рамок. Представленные здесь рекомендации направлены на расширение набора инструментов для привлечения преобразующих инвестиций, необходимых для перехода к экологически регенеративной, социально справедливой и экономически процветающей зеленой экономике.

Литература

1. Браммер С. и Уокер Х. (2011). Устойчивые закупки в государственном секторе: международное сравнительное исследование. Международный журнал операций и управления производством, 31 (4), 452-476.
2. Кампильо Э., Дафермос Ю., Моннин П., Райан-Коллинз Дж., Шоттен Г. и Танака М. (2018). Проблемы изменения климата для центральных банков и финансовых регуляторов. Изменение климата природы, 8(6), 462-468.
3. Чанг, Дж. (2014). Стимулирование зеленых инвестиций и инноваций: сравнительный взгляд на схемы поддержки возобновляемых источников энергии в Китае и США. Дюк Энвтрл Л. и Поли Ф., 25, 1.
4. Международное энергетическое агентство (МЭА). (2021). Мировой энергетический прогноз 2021. МЭА, Париж. <https://www.iea.org/reports/world-energy-outlook-2021>
5. Проедру, Ф. (2016). Политика ЕС в области возобновляемых источников энергии: влияние отрасли на протяжении двух десятилетий. Энергетическая политика, 98, 492-502.
6. Роуз, GL (2016). Эволюция «зеленой чехарды» в развивающихся странах: заметки по галерее об Индонезии и Мексике. Международная Envtrl L. Comm. Новостил., 4, 15.
7. Шмалензее, Р. (2015). Производительность ветровых и солнечных генераторов США. Энергетический журнал, 36 (1).

8. Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП). (2011). На пути к зеленой экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности. <https://www.unep.org/greeneconomy>